



COMUNE DI SINNAI
PROVINCIA DI CAGLIARI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 79 Data 29/06/2015	OGGETTO:	ATTO DI INDIRIZZO PER LE SOCIETÀ ED ORGANISMI SOTTO CONTROLLO PUBBLICO PARTECIPATI DAL COMUNE DI SINNAI AI FINI DEL CONTENIMENTO DEI COSTI DEL PERSONALE.
--	-----------------	--

L'anno **duemilaquindici** il giorno **ventinove** del mese di **giugno** alle ore **18,30** e seguenti presso la sala comunale, si è riunita la Giunta comunale nelle persone dei signori:

		Presenti	Assenti
Maria Barbara PUSCEDDU	SINDACO	X	
Alessandro ORRU'	Vice SINDACO	X	
Roberto DEMONTIS	Assessore	X	
Giuseppe FLORIS	Assessore	X	
Massimo LEONI	Assessore	X	
Franco MATTA	Assessore	X	
Giuseppe MELIS	Assessore	X	
Andrea ORRU'	Assessore	X	
TOTALE		8	0

Presiede il Sindaco MARIA BARBARA PUSCEDDU.

Partecipa il Segretario Generale Dott. EFISIO FARRIS.

Constatata la legalità della seduta, il Presidente invita i componenti della Giunta a deliberare sulla proposta di cui all'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATO CHE il comma 2- bis dell'art. 18 del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133, come risultante dalle modifiche apportate da ultimo dall' art. 4, comma 12-bis, D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla L. 23 giugno 2014, n. 89 ed infine così modificato dall'art. 3, comma 5-quinquies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 agosto 2014, n. 114, dispone che *“Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni del personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di*

contrattazione di secondo livello. Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati. Per le aziende speciali cosiddette multiservizi le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano qualora l'incidenza del fatturato dei servizi esclusi risulti superiore al 50 per cento del totale del valore della produzione.”

PRECISATO CHE con tale disposizione, il legislatore ha sostanzialmente rimesso all'autonomia degli enti locali l'emanazione di indirizzi cui le società debbono uniformarsi per conseguire obiettivi di riduzione dei costi del personale prevedendo che gli indirizzi tengano anche conto delle valutazioni riguardo all'ambito di operatività in cui le singole società esplicano la propria attività.

PRECISATO CHE la suddetta disposizione prevede espressamente una deroga per i soggetti (diversi dalle società) che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona e le farmacie ai quali è richiesto di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati.

ATTESO CHE il Comune di Sinnai intende procedere con il presente atto, in qualità di ente controllante, a definire l'atto di indirizzo per l'attuazione del principio di contenimento dei costi di personale di cui alla normativa sopra richiamata nei confronti dei seguenti soggetti partecipati:

1. **CAMPIDANO AMBIENTE S.r.l.**, società sotto controllo pubblico in quanto il 60% del capitale sociale è detenuto complessivamente dai Comuni di Sinnai, Monserrato e Selargius per una quota pro-capite del 20%;
2. **FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE POLISOLIDALE ONLUS** organismo partecipato sotto controllo pubblico in quanto il 60% dei punti voto esercitabili nel Consiglio di Indirizzo è detenuto complessivamente dai Comuni di Sinnai, Burcei e Maracalagonis per una quota pro-capite del 20%
3. **ASSOCIAZIONE TEATRO CIVICO DI SINNAI** organismo partecipato sotto controllo pubblico in quanto il 60% dei voti in assemblea sono detenuti dal Comune di Sinnai.

PRECISATO CHE alla Fondazione Polisolidale Onlus e all'Associazione Teatro Civico di Sinnai si applicano le deroghe espressamente previste dalla normativa a favore dei soggetti che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona.

VALUTATO CHE riguardo alle altre partecipazioni societarie detenute dal Comune di Sinnai, quali quelle nella Società A.C.Q.U.A.V.I.T.A.N.A. S.p.A. e ABBANOVA S.p.A., si ritiene che le stesse siano escluse dal suddetto regime vincolistico in quanto trattasi, per la prima, di una società minoritaria pubblica e per la seconda, di micro-partecipazione in società "in house" sotto controllo regionale;

PRESO ATTO che le disposizioni che stabiliscono limitazioni alle assunzioni di personale per il Comune di Sinnai e che costituiscono il principale complesso normativo volto alla limitazione delle spese conseguenti all'instaurazione di rapporti di lavoro/collaborazione sono le seguenti:

- L'art. 1 comma 557 della L. 27-12-2006 n. 296 ad oggetto "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2007) e s.m.i.;
- L'art. 3 del DL 90/2014 convertito con L. 114 del 11.08.2014 che aggiunge il comma 557-quater alla Legge 296/2006 ulteriormente integrato dall'art. 4 comma 3 del D.L. 19.06.2015 n. 78;
- L'art. 3 del D.L. 24-6-2014 n. 90 (come modificato dalla legge di conversione) ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" come integrato da ultimo dall'art. 4 comma 3 del D.L. 19.06.2015 n. 78;

- L'art. 9 comma 28 e l'art. 6 comma 7 del D.L. 31-5-2010 n. 78 ad oggetto "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" come convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 30 luglio 2010, n. 122;

RICHIAMATE altresì le disposizioni contenute nella Legge di Stabilità 2014 (L. n° 147/2013) la quale ha inoltre introdotto, ai commi da 563 a 568 dell'art. 1, una specifica disciplina in materia di mobilità infragruppo del personale delle società controllate direttamente o indirettamente;

ATTESO CHE dal complesso delle suddette disposizioni normative emerge chiaramente la volontà del legislatore di ritenere che le società a partecipazione pubblica di maggioranza debbano farsi parte diligente per il rispetto dei principi che sono a presidio della riduzione della spesa pubblica ed in particolare riguardo alla spesa di personale;

VISTO lo Statuto Comunale;

CONSIDERATO CHE riguardo alla società Campidano Ambiente S.r.l. e alla Fondazione Polisolidale Onlus, trattandosi di controllo pubblico esercitato insieme ad altre Amministrazioni Comunali socie, il suddetto atto di indirizzo per produrre la propria efficacia dovrà trovare il consenso unanime delle amministrazioni partecipanti.

PRESO ATTO CHE il Segretario Generale propone:

Di osservare le disposizioni relative alle società partecipate della pubblica amministrazione contenute nella L. 190/2012 art. 1 in merito agli obblighi di pubblicazione e trasparenza (pubblicazione dei dati richiesti dall'art. 14 e 15 del D.Lgs. 33/2013);

Di osservare le disposizioni contenute nella legge 190/2012 "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" in linea con il piano nazionale anticorruzione dell'11.09.2013 approvato dall'A.N.A.C. (Associazione Nazionale Anticorruzione);

VISTO il parere favorevole del Responsabile del Settore sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 D.Lgs. n° 267/2000;

CON VOTAZIONE UNANIME, resa in forma palese;

DELIBERA

1. per le motivazioni di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto l'allegato "A" denominato **ATTO DI INDIRIZZO ALLE SOCIETÀ ED ORGANISMI SOTTO CONTROLLO PUBBLICO PARTECIPATI DAL COMUNE DI SINNAI AI FINI DEL CONTENIMENTO DEI COSTI DEL PERSONALE**.
2. Di dare atto che riguardo alla società Campidano Ambiente S.r.l. e alla Fondazione Polisolidale Onlus, trattandosi di controllo pubblico esercitato unitamente ad altre Amministrazioni Comunali, il suddetto atto di indirizzo rappresenta la proposta avanzata dal Comune di Sinnai la quale per produrre la propria efficacia dovrà trovare il consenso unanime delle altre amministrazioni partecipanti.
3. Di incaricare il Sindaco di promuovere la convocazione urgente di specifiche e distinte conferenze di servizio tra i rappresentanti degli enti locali soci della Campidano Ambiente S.r.l. e della Fondazione di Partecipazione Polisolidale Onlus onde pervenire all'adozione di un atto di indirizzo unitario di parte pubblica.

4. Di trasmettere copia del presente atto ai Presidenti dei Consigli di Amministrazione, agli Amministratori unici, ed ai componenti dei Consigli di Amministrazione designati dal Comune di Sinnai, nonché agli organi di controllo (Revisori dei Conti) dell'Associazione Teatro Civico di Sinnai in quanto per tale organismo di immediata applicazione;
5. Di osservare le disposizioni relative alle società partecipate della pubblica amministrazione contenute nella L. 190/2012 art. 1 in merito agli obblighi di pubblicazione e trasparenza (pubblicazione dei dati richiesti dall'art. 14 e 15 del D.Lgs. 33/2013);
6. Di osservare le disposizioni contenute nella legge 190/2012 "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" in linea con il piano nazionale anticorruzione dell'11.09.2013 approvato dall'A.N.A.C. (Associazione Nazionale Anticorruzione);
7. Di dichiarare, con separata votazione resa all'unanimità, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Maria Barbara PUSCEDDU

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Efsio Farris

PARERE PREVENTIVO DI REGOLARITÀ TECNICA <i>Artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267</i> - FAVOREVOLE -	
Data, 26/06/2015	Il Responsabile del Settore Economico Sociale, Pubblica Istruzione, Cultura, Biblioteca e Politiche del Lavoro F.to Dott. Cossu Raffaele

OGGETTO:

ATTO DI INDIRIZZO PER LE SOCIETÀ ED ORGANISMI SOTTO CONTROLLO PUBBLICO PARTECIPATI DAL COMUNE DI SINNAI AI FINI DEL CONTENIMENTO DEI COSTI DEL PERSONALE.

PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITÀ DELL'ATTO

La presente deliberazione è stata affissa oggi all'albo pretorio, ove resterà per 15 giorni, ai sensi dell'art. 30 della legge regionale 13 dicembre 1994 n. 38 e successive modifiche ed integrazioni, con contestuale trasmissione ai capigruppo consiliari.

Sinnai, 30/06/2015

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Efsio Farris

CERTIFICO CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE:

è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, poiché dichiarata immediatamente eseguibile.

Sinnai, 30/06/2015

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Efsio Farris

PER COPIA CONFORME AL SUO ORIGINALE AD USO AMMINISTRATIVO.

Sinnai, 30/06/2015

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Cardia