



Comune di Burcei

Allegato "A" alla Deliberazione G.C. n. 120 del 29/07/2010

*Piano Straordinario per lo
sviluppo dei servizi socio
educativi per la Prima
Infanzia*

Del. G.R. n°21/43 del 08.04.2008



Comune di Maracalagonis

PROGETTO SERVIZI INNOVATIVI IN
CONTESTO DOMICILIARE



Comune di Sinnai

ANALISI DEL CONTESTO LOCALE E TERRITORIALE

I Comuni di Sinnai, Maracalagonis, Burcei risultano essere fra loro contigui per una estensione complessiva di Ha 41.979. Morfologicamente il territorio risulta diversificato in zona collinare, montana e costiera. Il territorio in questione presenta un disagio sociale in linea con i dati forniti dall'ISTAT per la situazione regionale. Infatti l'inadeguatezza dei redditi medi pro capite percepiti nell'area e la disoccupazione, maschile e femminile, sono i fattori negativi che più incidono sullo sviluppo del territorio. Burcei soffre di un flusso migratorio di spopolamento elevato soprattutto nella fascia di età tra i 25/45 anni.

Per quanto riguarda il livello di scolarizzazione, il territorio presenta un sufficiente presidio relativo alle scuole primarie e secondarie di primo grado mentre risulta sfornito di istituti di formazione superiore, pertanto si accentua il disagio dei minori che sovente abbandonano gli studi per dedicarsi prematuramente ad attività lavorative a basso profilo d'istruzione. La situazione peggiora nel Comune di Burcei, a causa della maggiore distanza e dell'inadeguata rete di trasporto pubblico. Il territorio presenta insediamenti produttivi a macchia di leopardo prevalentemente concentrati nel territorio sinnaese. Il Comune di Burcei e quello di Maracalagonis presentano una economia prevalentemente legata ancora alla silvicoltura ed alla pastorizia anche se vi sono segnali di nuove forme di attività agricole proiettate al turismo rurale.

In riferimento alle condizioni sociali delle fasce deboli della popolazione i suddetti Comuni sono in linea con le tipologie di svantaggio presenti nel contesto provinciale e regionale, quali quelle relative al disagio minorile, a quello mentale, ai soggetti diversamente abili, agli anziani.

L'insieme della popolazione è pari a n°26.944 abitanti al 01.01.2009 ed in particolare la fascia di età 0-3 anni rappresenta il 2,97%.

Incidenza della fascia 0-3 anni su popolazione totale suddivisa per Comuni					
COMUNI	Eta'	Totale Maschi	Totale Femmine	Maschi + Femmine	%
SINNAI	fascia 0-3 anni	253	243	496	2,99
	totale popolazione	8259	8308	16567	
MARACALAGONIS	fascia 0-3 anni	118	100	218	2,92
	totale popolazione	3835	3635	7470	
BURCEI	fascia 0-3 anni	41	46	87	2,99
	totale popolazione	1487	1420	2907	

(Fonte: Elaborazione dati Istat)

Popolazione residente al 1° Gennaio 2009 per età, se sso e stato civile				
Comuni: Burcei, Maracalagonis, Sinnai				
Età	Totale Maschi	Totale Femmine	Maschi	%
			+ Femmine	
0	127	131	258	
1	132	137	269	
2	153	121	274	
TOTALE	412	389	801	
TOTALE	13581	13363	26944	
%	3,03%	2,91%	2,97%	

(Fonte: Elaborazione dati Istat)

Riguardo ai servizi socioeducativi per l'infanzia, mentre risultano presenti in tutti e tre i Comuni le scuole per l'infanzia, soltanto nel Comune Sinnai è presente, da oltre un decennio, un Nido d'Infanzia con una capienza pari a n° 56 posti. A seguito dell'entrata in vigore dei nuovi requisiti strutturali di cui alla Deliberazione della G.R. n° 62/24 del 14.11.2008 e del rilascio della relativa nuova autorizzazione al funzionamento nell'Anno Educativo 2009/2010 la capacità ricettiva ordinaria è passata a n°59 bambini e gra zia allo scarto medio giornaliero sino a n°64 post i.

Non vi è dubbio che continuano a permanere nel contesto territoriale deficienze quantitative dell'offerta pubblica dei servizi per la prima infanzia e pertanto le famiglie del territorio, soprattutto quelle in cui la madre svolge una attività lavorativa, incontrano delle difficoltà nel far conciliare i tempi lavorativi con quelli della famiglia.

Riguardo pertanto al bacino d'utenza si rileva come la percentuale di bambini che hanno usufruito del servizio nel 2009 è pari in media al 7,99% sul totale della popolazione tra zero e 3 anni.

OBIETTIVI

Con l'avvio dell'Anno Educativo **2010/2011** che vedrà l'apertura del Nido d'Infanzia nel Comune di Maracalagonis per una capacità ricettiva momentanea di n°36 bambini nonché l'avvio dei servizi innovativi in contesto domiciliare di cui al presente progetto finanziati grazie al Piano Straordinario per lo sviluppo dei servizi socio-educativi della prima infanzia di cui alla deliberazione G.R. n° 21/43 del 08.04.2008, la capacità ricettiva ordinaria complessiva sarà pari a n° **110** posti, escluso l'utilizzo dello scarto medio giornaliero, con la seguente distribuzione territoriale:

COMUNI	N° strutture Nidi D'Infanzia Pubblici	Posti	Servizi Innovativi contesto Domiciliare	Posti	TOTALE	% di copertura su bacino di Utenza Attesa
SINNAI	1	59	1	3	62	12,50%
MARACALAGONIS	1	36	1	3	39	16,5%
BURCEI	0	0	5	15	15	17%
TOTALE	2	95	5	15	110	13,70%

L'obiettivo che si intende raggiungere con il presente progetto è pertanto l'incremento complessivo dell'offerta pubblica dei servizi per la prima infanzia sino a garantire una copertura di servizio pari al 17% del bacino d'utenza potenziale distribuendola uniformemente sul territorio di riferimento. In particolare si intende garantire la presenza di offerta pubblica di servizi per la prima infanzia in contesto domiciliare soprattutto per la realtà del Comune di Burcei che, a causa della sua dimensione demografica e della sua localizzazione decentrata rispetto all'area vasta di Cagliari, non è in grado di sostenere nel lungo periodo i costi gestionali derivanti da struttura.

SOGGETTI COINVOLTI NEL PROGETTO

Comuni: Promuovono l'attivazione del Servizio secondo quanto individuato e definito nel progetto, approvano il regolamento e le tariffe di contribuzione del servizio, verificano i requisiti posseduti dalle mamme accoglienti e/o educatori familiari, in particolare l'adeguatezza dei locali, svolgono l'azione di controllo e di sorveglianza, curano la rendicontazione del finanziamento alla Regione. Il Comune di Sinnai svolge la funzione di Ente Capofila.

Fondazione Polisolidale: E' il gestore unico individuato dalle Amministrazioni Comunali, quale soggetto costituito e partecipato in misura prevalente dai Comuni di Sinnai, Maracalagonis e Burcei al quale è affidata la gestione integrata associata dei servizi socio-assistenziali ed educativi nell'ambito territoriale di riferimento. Svolge i compiti ad essa attribuite dal Regolamento Intercomunale sui servizi alla prima infanzia. In particolare nel presente progetto cura la fase di organizzazione e pubblicizzazione dei servizi domiciliari a supporto dell'autonoma organizzazione delle famiglie, supporta e facilita le famiglie nella definizione dei contratti, cura a richiesta dei Comuni la formazione della mamma accogliente, promuove i tirocini formativi presso le strutture d'infanzia presenti nel territorio, svolge l'azione di monitoraggio e supervisione del servizio;

Minori: I bambini di età compresa tra i 3 mesi e i 3 anni sono i beneficiari del servizio. Qualora il bambino compia 3 anni durante lo svolgimento del servizio potrà comunque continuare ad usufruire del servizio per tutto l'anno educativo;

Famiglie: Presentano la manifestazione di interesse all'attivazione del servizio, individuano e concordano fra loro con il supporto dei Comuni e della Fondazione Polisolidale l'organizzazione del servizio in funzione delle proprie esigenze, designano un referente nei confronti delle Amministrazioni Comunali, la mamma accogliente e/o educatore familiare stipulando con loro il contratto; Garantiscono la fornitura dei pasti e della biancheria ed il materiale di consumo (panni, salviette, biberon, ecc.) necessario al proprio figlio per lo svolgimento del servizio.

Mamma Accogliente: è la mamma che, individuata dalle famiglie, accoglie massimo tre bambini (di norma anche il proprio) di età compresa tra i 3 mesi e di tre anni. Il ruolo della mamma accogliente è svolto di da persone in possesso di titolo specifico previsto per il ruolo di educatore di nidi d'infanzia, mettono a disposizione la propria abitazione per lo svolgimento del servizio o svolgono il servizio presso l'abitazione individuata fra quelle delle famiglie degli utenti riconosciuta adeguata per lo svolgimento del servizio;

Educatori Familiari: è un operatore, con titolo specifico previsto per il ruolo di educatore dei nidi d'infanzia, che accudisce fino ad un massimo di tre bambini da tre mesi a tre anni, possono mettere a disposizione la propria abitazione per lo svolgimento del servizio nel caso in cui la stessa sia adeguata;

ATTIVITA'

L'avvio dei servizi innovativi in contesto domiciliare è previsto in termini sperimentali per la durata di anni 1(uno) anche grazie al finanziamento regionale concesso.

Le fasi di attuazione del progetto possono essere così riassunte:

- 1) Regolamentazione generale dei servizi in contesto domiciliare a livello intercomunale.
- 2) Approvazione del progetto da parte delle Giunte Comunali e definizione dei livelli di contribuzione comunale e dei livelli di tariffazione a carico delle famiglie compresa la definizione unica dei criteri di selezione delle mamme accoglienti e educatori familiari con preferenza a coloro in possesso dei seguenti requisiti minimi:
 - disponibilità di un locale idoneo;
 - gruppo minori già formato;
 - possesso dei titoli professionali necessari.
- 3) Incarico alla Fondazione Polisolidale della gestione del progetto secondo le disposizioni regolamentari anche mediante campagna di informazione e sensibilizzazione alle famiglie.
- 4) Pubblicazione avviso di selezione e presentazione della manifestazione di interesse da parte delle famiglie;
- 5) Verifica dei requisiti posseduti da parte degli Uffici Comunali in particolare riguardo all'adeguatezza dei locali messi a disposizione;
- 6) Definizione formale dell'accordo di collaborazione fra famiglie coinvolte ed il contratto fra queste e la mamma accogliente e/o educatore familiare;
- 7) Avvio del servizio al 01.09.2010 o secondo le disponibilità delle famiglie previa presentazione di idonea polizza assicurativa di responsabilità civile verso terzi ed infortunio;
- 8) Erogazione mensile posticipato a favore del responsabile del gruppo famiglia individuato quale interfaccia nei rapporti con l'Amministrazione Comunale.
- 9) Monitoraggio e supervisione in itinere e conclusivo da parte della Fondazione Polisolidale e sorveglianza e controllo da parte delle Amministrazioni Comunali.

CRONOPROGRAMMA

Fase	Anno 2010						Anno 2011												
	Mese	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Adozione Regolamento Generale	X																		
Approvazione Progetto GG.CC.	X																		
Presenza in Carico Gestore Unico "Fondazione Polisolidale"		X																	
Pubblicazione avviso e presentazione manifestazioni interesse		X																	
Campagna informativa	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					
Verifica requisiti adeguatezza locali e altri requisiti		X	X																
Individuazione Gruppi Familiari beneficiari dei contributi			X																
Formalizzazione Accordi e Contratti di lavoro			X	X															
Svolgimento servizi in contesto domiciliare			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					
Pagamenti				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				
Monitoraggio, controllo e revisione in itinere			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				
Sviluppo del servizio in caso di disponibilità di risorse finanziarie residue o aggiuntive,				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X						
Riprogrammazione del servizio per annualità successive											X	X	X	X					

QUADRO ECONOMICO

ENTRATE	MENSILE	TOTALE MENSILE	N° Mesi	Entrate Totali Gestione con Accogliente		Gestione Educatore Familiare con	
				N° Utenti	Entrate	N° Utenti	Entrate
- QUOTA R.A.S.	€ 151,51	€ 3.181,71	11	21	35.000,00	21	35.000,00
- QUOTA COMUNALE	€ 90,90	€ 1.908,90	11	21	21.000,00	21	21.000,00
TOTALE QUOTA PUBBLICA	€ 242,41	€ 5.090,61	11	21	56.000,00	21	56.000,00
ENTRATE MINIME DA UTENTI	€ 160,00	Da € 2.240,00 a € 3.360,00	11	14	24.640,00	21	36.960,00
TOTALE ENTRATE	€ 402,41	€ 7.330,61	11		80.640,00		92960,00

CALCOLO USCITE

Ipotesi con Mamme Accoglienti

USCITE PER UN GRUPPO DI Mamma Accogliente		Q.TA UTENTI		N. Mesi	Totale Annuo
Contributo Reg.le alle famiglie per minore inserito nel Servizio (per un massimo di 8 ore)	151,51	3	454,53	11	4.999,83
Contributo Com.le alle famiglie per minore inserito nel Servizio (per un massimo di 8 ore)	90,90	3	272,70	11	2.999,70
TOTALE CONTRIBUTI	242,41		727,23	11	7.999,53
QUOTA DI CONTRIBUZIONE UTENZA	160,00	2	320,00	11	3.520,00
TOTALE A Mamma Accogliente			1.097,23	11	11.519,23

COSTO PER UN NUCLEO DI MAMMA ACCOGLIENTE 11.519,23	X 7 NUCLEI	COSTO TOTALE DEL SERVIZIO 80.634,61
---	-------------------	--

Ipotesi con Educatori Familiari

USCITE PER UN GRUPPO DI Educatore Familiare		Q.TA UTENTI		N. Mesi	Totale Annuo
Contributo Reg.le alle famiglie per minore inserito nel Servizio (per un massimo di 8 ore)	151,51	3	454,53	11	4.999,83
Contributo Com.le alle famiglie per minore inserito nel Servizio (per un massimo di 8 ore)	90,90	3	272,70	11	2.999,70
TOTALE CONTRIBUTI	242,41		727,23	11	7.999,53
QUOTA DI CONTRIBUZIONE UTENZA	160,00	3	480,00	11	5.280,00
TOTALE Ad educatore Familiare			1.207,23	11	13.279,53

COSTO PER UN NUCLEO DI EDUCATORE FAMILIARE 13.279,53	X 7 NUCLEI	COSTO TOTALE DEL SERVIZIO 92.956,71
---	-------------------	--

RIEPILOGO COMPLESSIVO ENTRATE USCITE

	MAMMA ACCOGLIENTE	EDUCATORE FAMILIARE
ENTRATE COMPLESSIVE	80.640,00	92.960,00
USCITE COMPLESSIVE	80.634,61	92.956,71