

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N°	202	del Reg.	OGGETTO:	DEFINIZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2007/2009.
Data 18.12.2007				

L'anno **Duemilasette** il giorno **Diciotto** del mese di **Dicembre** nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con apposito avviso, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone seguenti:

Sig. **Serreli Sandro** nella qualità di **Sindaco**, che presiede con l'assistenza del **Segretario Generale** Dr.ssa **Angotzi Maria Assunta**.

ASSESSORI	P	A	ASSESSORI	P	A
- PUSCEDDU M. BARBARA	X		- COCCO ANTONELLO	X	
- MELIS FAUSTINO	X		- CARTA MARIO	X	
- SCHIRRU VALTER	X		- MURGIA JOSTO	X	
- ATZORI LUCIA	X				

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e, illustra la seguente **proposta di deliberazione**:

PREMESSO CHE con deliberazione n° 201 del 18.12.2007 è stata modificata la dotazione organica, di cui si allega copia, la quale negli ultimi anni ha avuto un netto calo in termini quantitativi arrivando ad essere presenti alla data del 17.12.2007 **n° 14 posti vacanti** ripartiti nelle diverse categorie giuridiche nel seguente modo:

Cat. D3	Cat. D1	Cat. C1	Cat. B3	Cat. B1
1	6	4	1	2
Funzionario Tecnico	5 Istr. Dir. Amm.vi 1 Istr. Dir. Tecnico	2 Istr. Amm.vi 1 Istr. Tecnico 1 Agente P.M.	1 Collab. Tecn	1 Esec. Tecn 1 Esec Amm.vo

per i quali si è fatto fronte, per colmare parzialmente le esigenze durature dell'amministrazione, nel corso degli anni, ad assunzioni tramite contratti a Tempo Determinato di cui attualmente 6 ancora in forza;

- **la Legge 26 febbraio 2007, n. 17, 8-sexies** prevede che *"per l'anno 2007 agli enti che non abbiano rispettato per l'anno 2006 le regole del patto di stabilità interno non si applicano le disposizioni previste dall'articolo 1, comma 561, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria per l'anno 2007)"* il quale citava impediva di procedere ad assunzioni di personale *"Gli enti che non abbiano rispettato per l'anno 2006 le regole del patto di stabilità interno non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipo di contratto"*;
- La legge 27 dicembre 2006, n. 296, legge finanziaria per l'anno 2007, si caratterizza per un cambiamento nella determinazione della spesa sostenibile dalle Regioni e dalle autonomie locali per il personale. Infatti, diversamente da quanto stabilito dalle previgenti leggi finanziarie, l'art. 1, comma 557 prevede che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno, assicurino *"la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica contributiva e occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative"*. Ciò fa sì che la riduzione della spesa di personale si configuri come una leva da modulare autonomamente da parte di ciascuna amministrazione, ai fini del rispetto dei saldi finanziari fissati dalle regole del patto di stabilità, unitamente alle altre leve del contenimento della dinamica retributiva e della razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative.

- Il mutamento dello scenario normativo è completato dalla disposizione - sempre contenuta al comma 557 - in base alla quale a partire dal 1° gennaio 2007 sono disapplicate le disposizioni di cui al comma 98 della legge finanziaria per il 2005 e ai commi da 198 a 206 della legge finanziaria per il 2006. Ne consegue la disapplicazione anche del **DPCM del 15.2.2006** che ha attuato nel dettaglio le disposizioni del citato comma 98, anche per gli aspetti relativi alla rideterminazione delle dotazioni organiche degli enti destinatari.
- Il successivo comma 558 della legge finanziaria per il 2007 ha quindi introdotto la possibilità di procedere, nei limiti delle disponibilità di posti in organico, alla stabilizzazione del personale non dirigenziale, in servizio a tempo determinato da almeno tre anni, anche non continuativi, o che consegua tale requisito in virtù di contratti stipulati anteriormente alla data del 29.9.2006 o che sia stato in servizio per almeno tre anni, anche non continuativi, nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore della legge finanziaria, purché assunto a seguito di procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge.
- La scelta di procedere alla stabilizzazione del precariato adottata dal Comune di Sinnai risponde alle pressanti esigenze di tipo sia organizzativo da più parti manifestate in relazione all'importanza del fenomeno assunto nella nostra amministrazione, in ragione di più fattori tra i quali meritano di essere ricordate la complessità e la numerosità delle funzioni svolte, nonché i ricorrenti blocchi e limitazioni alle assunzioni del personale, che hanno impedito nel corso dell'ultimo quinquennio di sostituire il turn over e le corrispondenti misure di riduzione della dotazione organica dell'ente.

In particolare, al riguardo si espone quanto segue:

Nella programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2007-2009 e nel relativo piano assunzioni per l'anno 2007, risulta prioritario, nell'ambito delle esigenze organizzative dell'Ente, procedere alla stabilizzazione del personale precario avente i requisiti indicati dalla Legge finanziaria, i processi di mobilità interna ed esterna, le progressioni verticali ed eventuali procedure concorsuali per quei profili e categorie professionali per i quali non vi siano graduatorie vigenti e per le quali sussista un effettivo interesse organizzativo dell'amministrazione;

Va innanzitutto precisato che - fermo il rispetto dei criteri generali di accesso all'impiego, ivi compresi quelli definiti dalla Corte Costituzionale con riferimento alla percentuale di assunzioni dall'esterno - devono essere rispettati i seguenti vincoli posti dalle norme finanziarie statali:

- rispetto della dotazione organica
- garanzia della riduzione delle spese per il personale con riferimento a quanto sostenuto nell'anno 2006.

Tenuto conto di tali tassativi vincoli, con il presente provvedimento si intende comunque dare adeguata risposta alla problematica della stabilizzazione del personale precario e, a tale scopo, si individuano i seguenti indirizzi per i quali spetterà poi al competente Responsabile del Servizio Personale la predisposizione dei conseguenti atti di competenza.

Di conseguenza il Piano assunzioni 2007/2009 comporterà il tendenziale completo utilizzo della dotazione organica negli anni 2007/2009; analogamente si procederà nei piani assunzioni relativi agli anni 2008 e 2009 con la copertura del turn over che si verrà realizzando.

Si ritiene infatti che la manovra assuntiva - in allegato analiticamente descritta - possa riguardare:

- n° 4 progressioni verticali dalla categoria C1 alla categoria D1;
- n° 1 assunzione attraverso mobilità esterna di categoria D3 profilo Funzionario Tecnico;

- n° 8 stabilizzazioni utilizzando come priorità la posizione in graduatoria generate dalle selezioni effettuate per i posti a tempo determinato di cui:
 - n° 1 Stabilizzazione per collaboratore tecnico - Settore LLPP- Servizio Tecnologici – Categoria B3 immediatamente eseguibile
 - n° 1 Stabilizzazione per Istruttore Tecnico – Categoria C1 immediatamente eseguibile Settore Urbanistico - Servizio Urbanistico Ed. P.
 - n° 6 Stabilizzazione per Istruttore Amm.vo – Categoria C1
 - di cui n° 2 immediatamente eseguibili,
 - n° 4 stabilizzazioni da istituire a seguito di successiva rideterminazione della dotazione organica, per i posti resisi vacanti a seguito delle progressioni verticali di cui sopra;
- n° 1 assunzione attraverso mobilità esterna di 1 Istruttore Tecnico categoria D1
- n° 2 assunzioni attraverso concorso pubblico per la categoria C1 profilo Agente di Polizia Municipale da bandire a seguito del collocamento in pensione dell'Agente di Polizia Municipale (01.01.2008)
- n° 3 progressioni verticali da definire successivamente alla data del 30.06.2008;

Va tuttavia con ogni evidenza sottolineato che tale impegnativa manovra, in presenza dei pesanti vincoli soprattutto di spesa sopra ricordati, è possibile solo se accompagnata da contestuali altre vincolanti decisioni e cioè:

- le assunzioni programmate per il 2007/2009 verranno effettuate con gradualità, ma comunque di massima entro l'anno 2008, e comunque entro i diversi termini stabiliti dalle diverse disposizioni di legge, in modo da rimanere entro il limite di spesa fissato dalle norme finanziarie, tenuto conto dei contratti a termine già in essere, che continueranno ad essere svolti secondo le modalità indicate nei rispetti contratti individuali di lavoro, anche agli effetti delle proroghe, previste per legge per gli stabilizzandi;
- i Responsabili d'Area si limiteranno dalla adozione di provvedimenti di assunzione con tipologie diverse dal rapporto di lavoro dipendente, precisando che, in ogni caso, tali tipologie di assunzione potranno essere attivate con la stretta osservanza dei limiti e criteri previsti dalle vigenti leggi e circolari in materia.

Si propone, dunque, alla Giunta l'approvazione della programmazione triennale del fabbisogno e del piano occupazionale per gli anni 2007/2009.

Tra le linee guida della programmazione del fabbisogno di personale e del piano assunzioni per l'anno 2008, si ritiene dunque di segnalare:

- a. valorizzazione delle professionalità esistenti nell'organizzazione comunale mediante l'avvio di percorsi di progressione verticale per almeno 4 posti, tenuto conto del processo di stabilizzazione del precariato, nonché delle norme vigenti in materia e delle necessità organizzative del Comune;
- b. autorizzazione di nuove procedure concorsuali pubbliche per le quali sussista un effettivo interesse organizzativo dell'amministrazione comunale;

PREMESSO QUANTO SOPRA, E CONSIDERATO CHE

- in attesa di un più ampio progetto di rideterminazione della dotazione organica, prevista entro il 30 giugno 2008 è opportuno prorogare dal 01.01.2008 entro e non oltre il 30.06.2008, la Dirigenza al fine di portare a termine determinati procedimenti già in atto da parte degli stessi Dirigenti;
- si rende opportuno anticipare una corretta definizione del fabbisogno del personale, anche in considerazione dell'opportunità offerta dalla legge finanziaria che per l'anno 2007 ha previsto la possibilità, per le pubbliche amministrazioni, di procedere alla stabilizzazione di personale,

utilizzato con contratti di natura temporanea, ma con riferimento ad esigenze durature dell'amministrazione.

VISTA la direttiva 30 aprile 2007, n. 7 del Dipartimento della Funzione Pubblica;

VISTO il D.lgs 267/2000;

VISTO il D.lgs 165/2001;

PROPONE

1. di approvare il piano assunzioni per triennio 2007/2009, comprensivo della stabilizzazione del precariato, di cui all'**allegato "A"** del presente atto deliberativo, da considerarsi parte integrante del medesimo;
2. di dare atto che il piano assunzioni 2007/2009, in presenza dei pesanti vincoli soprattutto di spesa sopra ricordati, è possibile solo se accompagnata dalle seguenti contestuali vincolanti decisioni e cioè che:
 - le assunzioni programmate per il 2007/2009 verranno effettuate con gradualità, ma comunque di massima entro l'anno 2008, e comunque entro i diversi termini stabiliti dalle diverse disposizioni di legge, in modo da rimanere entro il limite di spesa fissato dalle norme finanziarie, tenuto conto dei contratti a termine già in essere, che continueranno ad essere svolti secondo le modalità indicate nei rispettivi contratti individuali di lavoro, anche agli effetti delle proroghe previste per legge dagli stabilizzandi;
 - la mobilità potrà essere autorizzata in entrata solo a compensazione di altra mobilità in uscita e verificato che nel 2006/2007 sono già intervenute diverse mobilità in uscita;
 - i Responsabili d'Area si limiteranno dalla adozione di provvedimenti di assunzione con tipologie diverse dal rapporto di lavoro dipendente, precisando che, in ogni caso, tali tipologie di assunzione potranno essere attivate con la stretta osservanza dei limiti e criteri previsti dalle vigenti leggi e circolari in materia..
3. di dare atto che le procedure di stabilizzazione del precariato avverranno in conformità ai principi generali ed alla normativa vigente in materia di reclutamento di personale nelle pubbliche amministrazioni;
4. di individuare nei seguenti gli indirizzi cui il Responsabile dell'Area Amministrativa-Servizio Personale si atterrà nella predisposizione del bando per la stabilizzazione a domanda del personale precario:
 - rispetto della dotazione organica e dei limiti della spesa;
 - i requisiti di legge debbono ritenersi posseduti ai fini della partecipazione alla selezione qualora il periodo di servizio a tempo determinato sia stato svolto presso il Comune di Sinnai, quale ultimo servizio, per almeno 12 mesi, anche non continuativi purché tutti presso il Comune di Sinnai, sui tre anni richiesti;
5. di consentire, ai fini della continuità dell'azione amministrativa e del generale buon andamento delle strutture, il mantenimento in servizio sino alla stabilizzazione del personale precario in servizio alla data di adozione del presente piano occupazionale, laddove in possesso dei requisiti di legge per la stabilizzazione;

6. di autorizzare sin d'ora l'avvio di percorsi di progressione verticale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 del CCNL Comparto Regioni - Autonomie Locali del 31.3.1999 per 4 posizioni, dalla categoria C1 alla categoria D1 tenuto conto del processo di stabilizzazione del precariato;
7. di provvedere n° 8 stabilizzazioni utilizzando come priorità la posizione in graduatoria generate dalle selezioni effettuate per i posti a tempo determinato di cui:
 - o n° 1 Stabilizzazione per collaboratore tecnico - Settore LLPP- Servizio Tecnologici – Categoria B3 immediatamente eseguibile
 - o n° 1 Stabilizzazione per Istruttore Tecnico – Categoria C1 immediatamente eseguibile Settore Urbanistico - Servizio Urbanistico Ed. P.
 - o n° 6 Stabilizzazione per Istruttore Amm.vo – Categoria C1
 1. di cui n° 2 immediatamente eseguibili,
 2. n° 4 stabilizzazioni da istituire a seguito di successiva rideterminazione della dotazione organica, per i posti resisi vacanti a seguito delle progressioni verticali di cui sopra;
8. di autorizzare a partire da gennaio 2008 l'indizione delle procedure concorsuali pubbliche di n° 2 Agenti di Polizia Municipale, necessarie in considerazione delle esigenze organizzative e funzionali dell'amministrazione,
9. di autorizzare a partire da gennaio 2008 l'indizione delle mobilità esterne per Istruttore Direttivo Tecnico Cat. D1 e del Funzionario Tecnico Cat. D3,
10. di riservarsi con successivo provvedimento l'indizione di eventuali ulteriori procedure concorsuali;
11. di prorogare gli attuali incarichi dirigenziali sino al 30.06.2008 al fine di portare a termine determinati procedimenti già in atto da parte degli stessi Dirigenti;
12. di dare atto dell'avvenuta informazione con le RSU aziendali;
13. di incaricare il competente del Servizio Personale di porre in essere gli adempimenti necessari per dare esecuzione al presente provvedimento;
14. di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA e valutata la surriportata proposta di deliberazione;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Amministrativa in ordine alla **regolarità tecnica** e il parere favorevole del Responsabile dell'Area Economico-Sociale in ordine alla **regolarità contabile**;

RITENUTO dover provvedere in merito;

CON VOTO UNANIME, espresso palesemente;

D E L I B E R A

– di approvare la proposta di deliberazione nel testo sopra riportato.

CONSEGUENTEMENTE la G.C., stante l'urgenza, con voto unanime, espresso palesemente;

D E L I B E R A

– di dichiarare il presente atto **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134 del D.LGS. 267/2000.

=====

Il presente verbale previa lettura e conferma viene firmato come appresso:

IL PRESIDENTE
F.to SERRELI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to ANGOTZI

Publicato all'Albo Pretorio dal **20.12.2007** e per gg. 15 consecutivi con contestuale invio ai Capi Gruppo Consiliari.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to ANGOTZI

Per copia conforme al suo originale ad uso amministrativo.

Sinnai, li **20.12.2007**

Il Funzionario Incaricato
Cardia