

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N°	170	del Reg.	OGGETTO:	Costituzione di un soggetto misto pubblico privato partecipato in misura prevalente dai Comuni di Sinnai, Maracalagonis, Burcei e Villasimius a cui affidare direttamente la Gestione Integrata Associata dei servizi socio-assistenziali ed educativi nonché quelli a rilevanza socio-sanitaria. Individuazione della "Fondazione di Partecipazione" quale forma giuridica più appropriata da far assumere al soggetto misto pubblico privato. Definizione degli schemi di atto costitutivo e di Statuto da sottoporre all'esame ed approvazione del Consiglio Comunale. Esercizio dell'opzione prevista nella procedura di evidenza pubblica riguardo alla possibilità di individuare il gestore unico quale primo partner privato della costituenda Fondazione. Indirizzi in merito alla prosecuzione dei servizi nelle more del perfezionamento dell'operatività della Fondazione prevista per il gennaio 2008.
Data 31.10.2007				

L'anno **Duemilasette** il giorno **Trentuno** del mese di **Ottobre** nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con apposito avviso, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone seguenti:

Sig. **Serrelli Sandro** nella qualità di **Sindaco**, che presiede con l'assistenza del Vice **Segretario Generale Dr.ssa Aresu Anna Maria**.

ASSESSORI	P	A	ASSESSORI	P	A
- PUSCEDDU M. BARBARA	X		- COCCO ANTONELLO	X	
- MELIS FAUSTINO		X	- CARTA MARIO	X	
- SCHIRRU VALTER	X		- MURGIA JOSTO	X	
- ATZORI LUCIA	X				

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e, illustra la seguente **proposta di deliberazione**:

RICHIAMATA la deliberazione del C.C. n° 51 del 22.12.2005, esecutiva nelle forme di legge, con la quale è stato approvato il Programma degli Interventi Socio Assistenziali per il triennio 2006-2008 ed in particolare la parte dello stesso programma che fornisce indirizzi in merito alla gestione integrata dei servizi;

RICHIAMATA la deliberazione del C.C. n° 1 del 30.01.2006 con la quale in merito alla gestione dei servizi socio assistenziali ed educativi, anche a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n° 23 del 23.12.2005 sono stati forniti i seguenti indirizzi:

- 1) Confermare, quale scelta politico-amministrativa, la volontà di assumere tutti i servizi socio-assistenziali ed educativi quali attività doverose e pertanto servizi pubblici locali al fine di soddisfare in modo continuativo obiettive esigenze della collettività, qualificandoli peraltro privi di rilevanza economica;
- 2) Assumere quale riferimento normativo fondamentale per la gestione dei suddetti servizi le disposizioni di cui alla L.R. n° 23 del 23.12.2005;
- 3) Confermare la volontà di procedere alla gestione integrata dei suddetti servizi pubblici locali in forma indiretta, a mente dell'art. 38 comma 1 lett. b) punto 2) della L.R. 23/2005, mediante affidamento diretto ad un soggetto costituito in misura prevalente dal Comune di Sinnai ai sensi dell'art. 37 comma 8 della L.R. n° 7 del 21.04.2005, per i seguenti servizi pubblici locali:
 - a) Gestione dell'Asilo Nido Comunale;
 - b) Gestione dei Centri di Aggregazione Sociale Minori;
 - c) Gestione del Servizio Vacanze Estive per Minori;

- d) Gestione del servizio di Assistenza Specialistica Scolastica a favore dei disabili;
 - e) Gestione del servizio di Assistenza Domiciliare agli anziani, non autosufficienti e disabili;
 - f) Gestione dei Piani Personalizzati di Sostegno ai sensi della L. 162/98;
 - g) Gestione della Casa Anziani F.lli Puggioni;
 - h) Gestione del Centro di Incontro per Anziani;
 - i) Gestione del Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare a favore dei Minori;
 - j) Gestione del servizio di accoglienza scolastica;
 - k) Gestione del servizio di sostegno e recupero scolastico;
 - l) Gestione dei Progetti di reinserimento sociale degli anziani;
 - m) Gestione in del Centro Diurno per Minori;
 - n) Gestione dei Progetti di integrazione sociale;
- 4) Procedere all'individuazione del gestore degli interventi di cui trattasi, mediante procedura di evidenza pubblica, secondo le disposizioni di cui all'art. 38 della L.R. n° 23 del 22.12.2005, inserendo nella stessa procedura di evidenza pubblica, l'opzione di individuare l'affidatario quale partner privato del soggetto misto pubblico privato che si andrà successivamente ed eventualmente a costituire;
- 5) Di dare atto che la suddetta qualificazione di servizio pubblico locale deve intendersi estesa anche alla gestione dei servizi complementari e supplementari a quelli sopra indicati o aggiuntivi a quelli previsti che verranno attivati dall'Amministrazione anche a seguito di appositi finanziamenti comunitari, statali e regionali, e che vengano previsti nel Programma Comunale degli Interventi Socio Assistenziali e/o nel Piano Locale Unitario dei Servizi;

- con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 78 del 06.03.2006 è stata indetta la procedura ad evidenza pubblica con ricorso a procedura ristretta (appalto – concorso) ai sensi dell'art. 38 della L.R. n° 23 del 23.12.2005 per l'individuazione del soggetto gestore a cui affidare per la durata di un anno la gestione integrata dei servizi socio assistenziali ed educativi opzionabile quale partner privato nel procedimento di costituzione di un soggetto misto pubblico privato a cui affidare direttamente la gestione dei servizi ai sensi dell'art. 37 comma 8 della L.R. n° 7 del 21.04.2005.

- che con la medesima determinazione è stato approvato il disciplinare di gara contenente le linee guida per la predisposizione del progetto esecutivo di gestione integrata nonché il bando di gara che è stato pubblicato integralmente all'Albo Pretorio Comunale, sul Sito Istituzionale del Comune nonché per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna, sui quotidiani a diffusione nazionale "La Repubblica" e "Il Sole 24 Ore" e sui quotidiani a diffusione regionale "La Nuova Sardegna" e "L'Unione Sarda".

- che con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 269 del 12.09.2006 si è proceduto ad approvare le risultanze della verifica della prequalificazione e ad approvare la lettera di invito ed i documenti correlati.

- che con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 310 del 24.10.2006 sono stati approvati i verbali della gara suddetta ed è stato determinato l'affidamento definitivo della gestione integrata dei servizi all'A.T.I. Cooperativa Sociale Il Cigno con sede in Sinnai Via Salvo d'Acquisto n° 14, Cooperativa Sociale Impara Con Noi Onlus con sede in Sinnai Via Fiume n° 17, Cooperativa Sociale C.T.R. Onlus con sede in Cagliari Via Roma n° 167, Cooperativa Sociale Che Frades con sede in Santulussurgiu Via La Marmora n° 23, e per essa la Capogruppo Mandataria individuata Cooperativa Sociale Il Cigno con sede in Sinnai Via Salvo d'Acquisto n° 14 per aver ottenuto il miglior punteggio sui criteri di valutazione pari a 73 punti su 100.

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n° 44 del 10.08.2006 e n° 67 del 07.11.2006 il Comune di Villasimius ha aderito alla procedura di gara di cui sopra al fine della gestione associata dei servizi nella forma della convenzione fra enti di cui all'art. 30 del D.Lgs. n° 267/2000;

- che anche i Comuni di Maracalagonis e Burcei, rispettivamente con deliberazioni dei propri Consigli Comunali n° 33 del 16.11.2006 e n° 32 del 15.11.2006, hanno aderito alla gestione associata dei servizi socio assistenziali in forma di convenzione fra enti di cui all'art. 30 del D.Lgs. n° 267/2000;

- che la convenzione per la gestione associata di funzioni e servizi afferenti l'area socio assistenziale ed

educativa tra i Comuni di Sinnai, Maracalagonis, Villasimius e Burcei è stata sottoscritta dai rispettivi sindaci in data 12.12.2006 e prevede all'art. 2 che “ Gli enti sottoscrittori individuano nell'Amministrazione Comunale di Sinnai il Comune Capofila a cui fa capo la gestione associata dei servizi socio assistenziali ed educativi oggetto della presente convenzione, che si avvarrà del gestore individuato a seguito di affidamento della procedura di gara con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 310 del 24.10.2006 (...)”;

- che con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 391 del 22/12/2006 si è proceduto ad individuare i servizi socio assistenziali ed educativi della gestione associata fra i comuni di Sinnai, Villasimius, Maracalagonis e Burcei affidati al gestore con i relativi stanziamenti di spesa occorrenti;

- che i servizi sono stati consegnati al gestore sotto le riserve di legge con verbali di consegna anticipata redatti e sottoscritti in data 31 ottobre 2006 ed in data 27 dicembre 2006;

- che a seguito della prima consegna anticipata sono stati avviati in data 01/11/2006 i seguenti servizi:

- Gestione dell'Asilo Nido Comunale sito in Via Sant'Isidoro a Sinnai;

- Gestione della Casa Anziani “F.lli Puggioni” con sede in Via Trieste a Sinnai;

- Gestione dei Centri di Aggregazione Sociale rispettivamente nella sedi di Via Oristano a Sinnai e nella Frazione di Solanas;

- Gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare a favore degli anziani e disabili di Sinnai;

- Gestione del Servizio Educativo Specialistico a favore degli studenti disabili residenti nel Comune di Sinnai e frequentanti le scuole dell'obbligo, anche esterne al territorio del Comune;

- che a seguito della seconda consegna anticipata sono stati avviati a decorrere dal 27/12/2006 ulteriori servizi previsti nella procedura ed in particolare:

- Servizio di assistenza educativa domiciliare e territoriale per i Comuni di Sinnai, Villasimius, Burcei e Maracalagonis in funzione del fabbisogno degli enti e sino a concorrenza delle risorse disponibili.

- Progetti di inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati per i Comuni di Sinnai, Villasimius, Burcei e Maracalagonis sino ad esaurimento delle risorse disponibili;

- Gestione dei servizi estivi per minori per i Comuni di Sinnai, Villasimius e Maracalagonis da attivarsi nell'estate 2007;

- Servizio di Assistenza Domiciliare e dei Servizi Tutelari a favore degli anziani e disabili dei Comuni di Villasimius, Maracalagonis e Burcei sino ad esaurimento delle risorse disponibili.

- Gestione dei Progetti Obiettivo a favore dei disabili mentali ai sensi della L.R. n° 20/97 nei Comuni di Sinnai e Villasimius;

- Gestione dei Piani Personalizzati di Sostegno ai sensi della L. 162/98 condotti in forma diretta da parte delle Amministrazioni Comunali;

- Gestione dei laboratori di Animazione e Socializzazione nel Comune di Maracalagonis;

- Gestione del Servizio Informagiovani del Comune di Maracalagonis e Villasimius;

- Gestione del Servizio Prescolare nel Comune di Villasimius.

- che con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 254 del 17.09.2007, si è proceduto alla consegna di ulteriori servizi aggiuntivi e complementari ed in particolare:

- a decorrere dal 24/09/2007 e sino al 30/07/2008 del servizio di supporto all'Asilo Nido del Comune di Monserrato secondo le disposizioni del disciplinare di gara che prevedeva la possibilità del Comune di Sinnai di intervenire in qualità di ente capofila di un più allargato contesto territoriale appositamente costituito;

- a decorrere dal 30/09/2007 e sino al 29/09/2008 del servizio di sostegno alle famiglie affidatarie dei Comuni di Sinnai, Maracalagonis, Villasimius e Burcei;

- a decorrere dal 01.10.2007 e sino al 30/09/2008 i servizi di assistenza domiciliare, di assistenza educativa e la gestione del Centro di Aggregazione Sociale del Comune di Burcei.

CONSTATATO CHE l'Unità di Progetto Intersettoriale prevista con deliberazione della G.C. n° 116 del 13.06.2005 costituitasi allo scopo di redigere lo studio di fattibilità ha proceduto ad analizzare e comparare le varie forme di gestione rintracciabili nell'ordinamento giuridico, peraltro interfacciandosi con il Comitato di Coordinamento Tecnico, previsto nella convenzione fra enti, a seguito dell'assunzione del carattere associato della gestione dei servizi;

PRECISATO CHE con determinazione del Responsabile dell'Area Economico Sociale n° 270 del 08.10.2007 si è proceduto ad individuare peraltro un professionista esterno al fine di supportare l'unità di progetto nella definizione dello studio di fattibilità di cui trattasi prevalentemente nell'analisi di alcuni aspetti giuridici, economici e fiscali di matrice privata e quindi fuori dalle competenze squisitamente pubblicistiche presenti all'interno dell'Amministrazione Comunale;

DATO ATTO CHE:

- in data 16/10/2007, il Sindaco del Comune di Sinnai ha presentato al Comitato di Coordinamento Politico, organo politico decisionale previsto dalla convenzione fra i Comuni di Sinnai, Burcei, Maracalagonis e Villasimius per la gestione associata dei servizi di cui trattasi, le prime considerazioni elaborate dai tecnici incaricati in merito alla costituzione del soggetto misto pubblico privato a cui le Amministrazioni Comunali intendono affidare la gestione dei servizi suddetti ;
- il Comitato di Coordinamento Politico nella stessa seduta si è espresso favorevolmente sull'ipotesi di ricondurre il soggetto misto pubblico privato alla forma giuridica della "Fondazione di Partecipazione" nonché sulla opportunità che il Comune di Sinnai in qualità di Ente Capofila eserciti, in nome e per conto di tutti i Comuni associati previa stipulazione di apposito protocollo d'intesa, l'opzione prevista nella procedura ad evidenza pubblica;
- che il protocollo d'intesa, sottoscritto dai Sindaci fra le date dal 26.10.2007 al 30.10.2007, consente all'Amministrazione Comunale di Sinnai in nome e per conto delle quattro Amministrazioni di valutare e provvedere all'esercizio dell'opzione prevista nella procedura ad evidenza pubblica, affinché l'attuale gestore unico dei servizi socio assistenziali ed educativi, costituito dall'A.T.I. "Cooperativa Sociale Il Cigno, Cooperativa Sociale Impara Con Noi, Cooperativa Sociale CTR Onlus e Cooperativa Sociale Che Frades" sia il primo partner privato del soggetto misto pubblico privato in fase di costituzione.

VALUTATO CHE il gestore unico sopra individuato:

- ha dato garanzia di soddisfacenti livelli qualitativi di prestazione dei servizi che sono stati ricondotti al sistema di qualità certificato secondo le norme UNI EN ISO 9001:2000 in possesso di tutte le componenti dell'Associazione Temporanea di Imprese, che di fatto hanno superato positivamente la revisione dell'Organismo di Certificazione;
- ha condotto l'esecuzione delle prestazioni in piena conformità con le disposizioni a base di gara;
- ha prestato particolare attenzione alle dinamiche sociali del territorio anche in un'ottica di coinvolgimento e partecipazione delle comunità di riferimento;
- ha dato in ogni circostanza piena disponibilità alla definizione positiva delle problematiche emerse che hanno caratterizzato l'anno di sperimentazione della gestione unica integrata associata;
- ha improntato la propria organizzazione verso caratteristiche di flessibilità, continuità e professionalità ricercando continuamente il miglior assetto necessario a governare simultaneamente la crescita dei servizi da una parte con il doveroso mantenimento dei livelli quali-quantitativi dei servizi dall'altra;

CONSIDERATO CHE le suddette motivazioni sono sufficienti a questa Amministrazione Comunale al fine di poter esercitare l'opzione prevista nella procedura di gara di individuare nell'attuale gestore unico composto dall'A.T.I. Coop. Il Cigno, Coop. Impara con Noi, Coop. CTR Onlus e Coop. Che Frades il primo partner privato operativo del costituendo Soggetto Misto Pubblico Privato a cui saranno affidati direttamente i servizi socio assistenziali ed educativi dei Comuni di Sinnai, Burcei, Villasimius e Maracalagonis;

PRESO ATTO CHE al fine di avviare la discussione del Consiglio Comunale e delle relative commissioni permanenti è necessario procedere all'approvazione delle prime indicazioni in merito alla forma di gestione e degli atti statutari e di costituzione, quali bozze contenenti gli elementi principali per un'appropriata valutazione;

RITENUTO di dover procedere a fornire indirizzi in merito;

PROPONE

- Di esercitare, per le motivazioni indicate in premessa, nei confronti dell'attuale Gestore Unico composto dall'A.T.I. Coop. Il Cigno, Coop. Impara con Noi, Coop. CTR Onlus e Coop. Che Frades, l'opzione prevista dalla procedura di evidenza pubblica espletata affinché lo stesso possa essere individuato quale primo partner privato del costituendo soggetto misto pubblico privato a cui affidare direttamente la gestione dei servizi socio assistenziali ed educativi dei Comuni di Sinnai, Villasimius, Burcei e Maracalagonis;
- Di promuovere l'approvazione da parte del Consiglio Comunale, previo esame delle commissioni consiliari competenti degli atti necessari e conseguenti affinché si pervenga alla effettiva costituzione del soggetto misto pubblico privato;
- Di sottoporre alla discussione ed approvazione del Consiglio Comunale la bozza di statuto e di atto costitutivo allegati alla presente deliberazione;
- Di fornire alla struttura burocratica dell'ente indirizzi in merito alla prosecuzione dei servizi che scadranno durante la fase di start-up del costituendo soggetto misto pubblico privato nel senso di procedere alla proroga degli attuali rapporti contrattuali in capo all'attuale gestore sino all'effettiva operatività del soggetto in corso di costituzione presumibilmente prevista a decorrere da gennaio 2008.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA e valutata la surriportata proposta di deliberazione;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Economico-Sociale in ordine alla **regolarità tecnica**;

RITENUTO dover provvedere in merito;

CON VOTO UNANIME, espresso palesemente;

D E L I B E R A

- di approvare la proposta di deliberazione nel testo sopra riportato.
- Di esercitare, per le motivazioni indicate in premessa, nei confronti dell'attuale Gestore Unico composto dall'A.T.I. Coop. Il Cigno, Coop. Impara con Noi, Coop. CTR Onlus e Coop. Che Frades, l'opzione prevista dalla procedura di evidenza pubblica espletata affinché lo stesso possa essere individuato quale primo partner privato del costituendo soggetto misto pubblico privato a cui affidare direttamente la gestione dei servizi socio assistenziali ed educativi dei Comuni di Sinnai, Villasimius, Burcei e Maracalagonis;
- Di promuovere l'approvazione da parte del Consiglio Comunale, previo esame delle commissioni consiliari competenti degli atti necessari e conseguenti affinché si pervenga alla effettiva costituzione del soggetto misto pubblico privato;
- Di sottoporre alla discussione ed approvazione del Consiglio Comunale la bozza di statuto e di atto costitutivo allegati alla presente deliberazione;
- Di fornire alla struttura burocratica dell'ente indirizzi in merito alla prosecuzione dei servizi che scadranno durante la fase di start-up del costituendo soggetto misto pubblico privato nel senso di procedere alla proroga degli attuali rapporti contrattuali in capo all'attuale gestore sino all'effettiva operatività del soggetto in corso di costituzione presumibilmente prevista a decorrere da gennaio 2008.

=====

Il presente verbale previa lettura e conferma viene firmato come appresso:

IL PRESIDENTE
F.to SERRELI

IL Vice SEGRETARIO GENERALE
F.to ARESU

Publicato all'Albo Pretorio dal **08.11.2007** e per gg. 15 consecutivi con contestuale invio ai Capi Gruppo Consiliari.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to ANGOTZI

Per copia conforme al suo originale ad uso amministrativo.

Sinnai, li **08.11.2007**

Il Funzionario Incaricato
Cardia