



COMUNE DI SINNAI  
PROVINCIA DI CAGLIARI

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

|                 |          |   |
|-----------------|----------|---|
| N° 3            | OGGETTO: | Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi". Modifiche statutarie e Regolamentari. |
| Data 23/01/2013 |          |   |

L'anno Duemilatredici, il giorno ventitre del mese di gennaio alle ore 16,30 e prosiegua nella Sala delle Adunanze Consiliari, alla prima convocazione in sessione straordinaria ed in seduta pubblica, si è riunito, ai sensi delle vigenti norme di legge, il Consiglio Comunale. Procedutosi all'appello nominale risultano:

| CONSIGLIERI                      | P | A | CONSIGLIERI               | P | A |
|----------------------------------|---|---|---------------------------|---|---|
| 1. M. BARBARA PUSCEDDU (Sindaco) | X |   | 12. Fabrizio PEDDITZI     | X |   |
| 2. Alessandro ANEDDA             |   | X | 13. Nicola ZUNNUI         | X |   |
| 3. Marco ASUNI                   | X |   | 14. Paolo Flavio ZEDDA    |   | X |
| 4. Paride CASULA                 | X |   | 15. Andrea ATZENI         | X |   |
| 5. Antonello COCCO               | X |   | 16. Massimo LEBIU         | X |   |
| 6. Giovanni COCCO                | X |   | 17. Giulio LOBINA         | X |   |
| 7. Gianluigi CORDA               | X |   | 18. Massimiliano MALLOCCI |   | X |
| 8. Maurizio DESSALVI             | X |   | 19. Federico MALLUS       | X |   |
| 9. Maurilio FLORIS               |   | X | 20. Salvatore PODDA       |   | X |
| 10. Luca MANNU                   |   | X | 21. Mauro SPINA           | X |   |
| 11. Francesco ORRU'              | X |   |                           |   |   |

|                 |
|-----------------|
| Presenti: n. 15 |
| Assenti n. 6    |

Sono presenti gli Assessori Signori: Roberto DEMONTIS, Giuseppe FLORIS, Massimo LEONI, Franco MATTA, Alessandro ORRU', Andrea ORRU'.

Presiede la seduta Giovanni COCCO nella qualità di Presidente del Consiglio con l'assistenza del Vice Segretario Generale Dott. Raffaele Cossu.

**Il Presidente**, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta all'ordine del giorno e dotata dei pareri previsti dall'art. 49 del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267.

Risultano nominati scrutatori i Consiglieri Signori:

- Fabrizio Pedditzi                      - Maurizio Dessalvi                      - Mauro Spina

Il Presidente dà atto dell'assenza del Consigliere Paolo Flavio Zedda il quale ha comunicato di trovarsi in una condizione di incompatibilità ai sensi dell'art. 48 comma 2 del Regolamento Consiliare.

Si dà atto, inoltre, che il durante la trattazione del presente argomento si assenta il Consigliere Antonello Cocco, **quindi i presenti sono 14**. Viene nominato scrutatore il Consigliere Maurizio Dessalvi in sostituzione del Consigliere assente Salvatore Podda.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**PREMESSO CHE** a Sinnai opera la Scuola Civica Musicale "Giuseppe Verdi" gestita in forma associata dai Comuni di Sinnai, capofila, Settimo San Pietro, Maracalagonis e Dolianova in forza di una convenzione per la gestione associata fra enti ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n° 267/2000;

**ATTESO CHE** l'istituzione e organizzazione della medesima scuola civica di musica, funzionante sin dal 1998, è retta da uno Statuto e da un Regolamento Generale approvati dai comuni aderenti che in particolare prevedono che i comuni si avvalgano, per l'organizzazione e gestione della scuola, della partecipazione di istituzioni pubbliche o private o di associazioni, non aventi scopo di lucro, operanti con esperienza pluriennale nel settore della formazione musicale con la quale il comune capofila stipuli apposita convenzione.

**PRECISATO** che sin dalla costituzione il Comune di Sinnai, in qualità di capofila, ha proceduto ad affidare in convenzione la gestione organizzativa all'Associazione Culturale Giuseppe Verdi di Sinnai che ha garantito volontariamente e a titolo gratuito ed in stretta collaborazione con gli organi della Scuola Civica di Musica le attività amministrative e contabili di segreteria, disciplinato e gestito il rapporto con il personale docente incaricato e con gli allievi.

**VALUTATO** che la suddetta formula gestionale ha consentito di conseguire importanti risultati in termini di efficienza, efficacia ed economicità nella gestione della Scuola Civica di Musica dimostrabili dalla crescente capacità di attrarre nuovi allievi provenienti non solo dal contesto territoriale dei comuni aderenti ma anche nell'ambito dell'intera area vasta cagliaritana e consentendo loro di conseguire affermazioni e riconoscimenti in vari concorsi e rassegne musicali di valenza nazionale ed internazionale;

**PRESO ATTO CHE** l'Assessorato della Pubblica Istruzione della Regione Autonoma della Sardegna ha promosso, con deliberazione della Giunta regionale n. 12/24 del 20 marzo 2012, l'approvazione di una nuova disciplina relativa ai criteri e alle modalità di concessione dei contributi disciplinati dalla legge regionale n. 28 del 15.10.1997 attualmente in vigore al fine di superare tanto le problematiche e le criticità emerse nella gestione dell'iter procedurale di concessione dei contributi, quanto quelle manifestate direttamente dagli operatori impegnati nelle Scuole civiche di musica della Sardegna, tracciando altresì uno scenario di innovazione e di ottimizzazione delle risorse disponibili.

**ATTESO CHE** da tale deliberazione regionale è scaturito un percorso di collaborazione tra l'Amministrazione Regionale e i rappresentanti delle Amministrazioni comunali cui afferiscono le Scuole Civiche, a cui ha partecipato attivamente anche quella di Sinnai, che ha portato come risultato l'adozione da parte della Giunta Regionale della deliberazione n° 41/3 del 15.10.2012 approvativa dei nuovi criteri e delle modalità di concessione dei finanziamenti previsti dalla L.R. 15 ottobre 1997 n. 28., così come risultanti negli Allegati A, B e C della medesima deliberazione;

**ANALIZZATI** attentamente i nuovi criteri di concessione dei suddetti finanziamenti che complessivamente devono ritenersi condivisibili ma che scontano purtroppo sul versante delle forme di gestione delle scuole civiche di musica i limiti di una legislazione regionale ormai risalente alla fine degli anni '90 che non poteva, all'epoca, considerare:

- l'evoluzione costituzionale dell'autonomia organizzativa degli enti locali e dell'importanza del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale, sfociata nella modifica al titolo V della Costituzione;
- il complesso e problematico dettato normativo relativo alla gestione dei servizi pubblici locali e l'ancora incerta distinzione tra quelli a rilevanza economica e quelli privi di siffatta rilevanza;
- i limiti imposti agli enti locali dalle recenti manovre di finanza pubblica, derivanti prevalentemente dalla crisi economica in atto, riconducibili all'introduzione ed al rispetto del patto di stabilità interno, alla riduzione della spesa pubblica con particolare riferimento ai limiti imposti riguardo alle dinamiche della spesa per il personale.

**VALUTATO CHE**, anche a seguito di recente confronto con gli uffici regionali, i suddetti criteri non impediscano agli enti locali a cui afferiscono le scuole civiche di musica, di ricorrere alle forme di gestione come previste dall'ordinamento legislativo vigente.

**ATTESO CHE** in data 09.01.2013, i rappresentanti delle Amministrazioni aderenti riunitisi per affrontare le problematiche relative, hanno espresso unanimemente la volontà, quale scelta politica amministrativa, di assumere il servizio di istruzione musicale garantito dalla Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi" quale attività doverosa e pertanto rientrante nella tipologia dei servizi di interesse generale secondo la normativa comunitaria ed in particolare quale servizio pubblico locale, qualificandolo peraltro privi di rilevanza economica al fine di soddisfare in modo continuativo obiettive esigenze della collettività;

**CONSIDERATO CHE** la normativa regionale applicabile alla gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica è quella contenuta nell'art. 37 commi 7 e 8 della L.R. n. 7 del 21.04.2005 la quale prevede che gli enti locali della Regione Autonoma della Sardegna sono autorizzati a gestire in forma indiretta o diretta i servizi pubblici locali privi di rilevanza economica, disciplinando poi che la gestione in forma indiretta può attuarsi tramite concessione a terzi, in conformità alle vigenti norme in materia di scelta del contraente, ovvero mediante affidamenti diretti a soggetti costituiti o partecipati, in misura prevalente, dall'ente pubblico territoriale interessato.

**VALUTATO CHE** non risulta percorribile la gestione diretta della scuola civica di musica in quanto le strutture burocratiche comunali non sarebbero in grado di garantire, in economia, il complesso delle attività di istruzione musicale come attualmente allestite presso la Scuola Civica di Musica, mentre la gestione indiretta in concessioni a terzi risulta essere più funzionale e tendenzialmente adatta a produrre riduzioni dei costi, aumento della flessibilità e della professionalità delle risorse umane, razionalizzazione delle risorse finanziarie.

**PRECISATO** peraltro che nella medesima riunione è stato dato mandato al Comune Capofila di procedere, in qualità di capofila, ad apportare le conseguenti modifiche statutarie e regolamentari che prevedano la qualificazione delle attività espletate dalla Scuola Civica di Musica quali servizi pubblici locali privi di rilevanza economica nonché espressamente prevedano il ricorso alla gestione nella forma indiretta tramite concessione a terzi sulla base di apposita convenzione o contratto di servizio, con la partecipazione di Istituzioni pubbliche o private o di Associazioni, non aventi scopo di lucro, operanti con esperienza pluriennale nel settore della formazione musicale.

**VALUTATO CHE** l'art. 4 comma 6 del D.L. 95 del 06.07.2012 convertito con modificazioni ed integrazioni con L. n. 135 del 07.08.2012 prevede che dal 01.01.2013 le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 possono acquisire a titolo oneroso servizi di qualsiasi tipo, anche in base a convenzioni, da enti di diritto privato di cui agli articoli da 13 a 42 del codice civile esclusivamente in base a procedure previste dalla normativa nazionale in conformità con la disciplina comunitaria. Gli enti di diritto privato di cui agli articoli da 13 a 42 del codice civile, che forniscono servizi a favore dell'amministrazione stessa, anche a titolo gratuito, non possono ricevere contributi a carico delle finanze pubbliche. Sono esclusi gli enti e le associazioni operanti nel campo dei beni ed attività culturali, dell'istruzione e della formazione;

**PRECISATO CHE** occorre inoltre dare atto che la gestione associata coinvolge attualmente i Comuni di Sinnai, Settimo San Pietro, Maracalagonis e Dolianova a seguito della fuoriuscita del Comune di Assemmini avvenuta nell'anno 2010;

**RITENUTO** di dover procedere all'approvazione del nuovo statuto e regolamento generale della Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi" coerente con le scelte politiche amministrative sopra evidenziate;

**VISTI** il parere favorevole del Responsabile del Settore competente in ordine alla regolarità tecnica ed il parere favorevole del Responsabile f.f. del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, espressi ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dagli art. 49 e 147-bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267 e s.m.i. come riportati con specifiche attestazioni in calce al presente provvedimento;

**SENTITA** l'illustrazione del Sindaco Maria Barbara Pusceddu alla quale seguono gli interventi dei Consiglieri riportati nel verbale dell'adunanza al quale si rinvia;

**CON VOTAZIONE UNANIME**, resa in forma palese;

### **DELIBERA**

- di confermare la volontà di gestire il servizio di istruzione musicale, come derivante dall'attività della Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi" in forma associata fra i Comuni di Sinnai, Settimo San Pietro, Maracalagonis e Dolianova come risultante dalla convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n° 267 del 18.08.2000 e successive modifiche ed integrazioni.
- di prendere atto della fuoriuscita del Comune di Assemini avvenuta nell'anno 2010.
- di esprimere la volontà, quale scelta politica amministrativa, di assumere il servizio di istruzione musicale garantito dalla Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi" quale attività doverosa e pertanto rientrante nella tipologia dei servizi di interesse generale secondo la normativa comunitaria ed in particolare quale servizio pubblico locale, qualificandolo peraltro privi di rilevanza economica al fine di soddisfare in modo continuativo obiettive esigenze della collettività;
- di individuare, per garantire il funzionamento e le attività della Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi", la forma di gestione indiretta mediante concessione a terzi, prevista dall'art. 37 comma 8 della L.R. n° 7 del 21.04.2005 ed in conformità all'art. 4 comma 6 del D.L. n. 95/2012 come convertito con L. 135/2012, sulla base di apposita convenzione o contratto di servizio, con la partecipazione di Istituzioni pubbliche o private o di Associazioni, non aventi scopo di lucro, operanti con esperienza pluriennale nel settore della formazione musicale.
- Di stabilire che la concessione abbia una durata non inferiore a tre anni con facoltà di proroga sino a sei anni.
- Di approvare il nuovo Statuto della Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi" che composto da n. 13 articoli, è allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- Di approvare il nuovo Regolamento Generale della Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi" che composto da n. 24 articoli, è allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- Di demandare alla Giunta Comunale gli atti necessari affinché, nelle more di espletamento delle procedure di individuazione del soggetto gestore della scuola Civica di Musica come stabilito dall'art. 6 del nuovo Statuto, sia garantita la continuità didattica del servizio di istruzione musicale anche mediante la proroga della convenzione attualmente in essere.
- Di dichiarare, con separata votazione resa all'unanimità, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
F.to Giovanni COCCO

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
F.to Dott. Raffaele COSSU

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>OGGETTO:</b> | <b>Scuola Civica di Musica "Giuseppe Verdi". Modifiche statutarie e Regolamentari.</b> |
|-----------------|--|

|   |   |
|---|---|
| <b>PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA</b><br><i>Art. 49 D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267</i><br><u>- FAVOREVOLE -</u> |   |
| Data, 21/01/2013  | <b>Il Responsabile del Settore Sociale, Pubblica Istruzione,<br/>Cultura e Biblioteca</b><br><br><b>F.to Dott. Raffaele Cossu</b> |

|   |   |
|---|---|
| <b>PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE</b><br><i>Art. 49 D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267</i><br><u>- FAVOREVOLE -</u> |   |
| Data, 22/01/2013  | <b>Il Responsabile f.f. del Settore Finanziario</b><br><br><b>F.to Dott. Stefano Murgia</b> |

|  |  |
|--|--|
| <b>PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITÀ DELL'ATTO</b>  |  |
| <p>La presente deliberazione è stata affissa oggi all'albo pretorio, ove resterà per 15 giorni, ai sensi dell'art. 30 della L.R. 13.12.1994 n. 38 e successive modifiche ed integrazioni, con contestuale trasmissione ai Capigruppo consiliari.</p> <p>Sinnai, 24/01/2013</p> <p style="text-align: right;">IL VICE SEGRETARIO GENERALE<br/>F.to Dott. Raffaele Cossu</p> |  |
| <b>CERTIFICO CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE:</b>  |  |
| <p>è divenuta esecutiva il giorno 23/01/2013, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n° 267, poiché dichiarata immediatamente eseguibile.</p> <p>Sinnai, 24/01/2013</p> <p style="text-align: right;">IL VICE SEGRETARIO GENERALE<br/>F.to Dott. Raffaele Cossu</p>   |  |

|   |   |
|---|---|
| <b>PER COPIA CONFORME AL SUO ORIGINALE AD USO AMMINISTRATIVO.</b> |   |
| Sinnai, 24/01/2013  | <b>IL FUNZIONARIO INCARICATO</b><br><b>Cardia</b> |